

Dr. Birol UBAY - Dr. Orhan ELÇİ, TPY, PMP

**AVRUPA BİRLİĞİ KATILIM ÖNCESİ
YARDIM ARACI (IPA) KAPSAMINDA
AB PROJE YÖNETİMİ VE
VERGİLENDİRME**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
İÇİNDEKİLER.....	IX
TABLO LİSTESİ	XV
ŞEKİL LİSTESİ.....	XVII
RESİM LİSTESİ	XIX
KISALTMALAR.....	XXI
GİRİŞ.....	1
BİRİNCİ BÖLÜM.....	3
1. AVRUPA BİRLİĞİ MALİ YARDIMLARININ AB BÜTÇESİ VE GENİŞLEME SÜRECİ İÇİNDEKİ YERİ	3
1.1. Avrupa Birliği Bütçesi	3
1.1.1. AB Bütçesinin Gelişimi.....	6
1.1.2. Avrupa Ekonomik İyileştirme Aracı (AB Gelecek Nesil).....	9
1.1.3. AB Bütçesinin Komşuluk ve Dünya Başlığı.....	11
1.2. AB Genişleme Stratejisi	13
1.2.1. Yeni Üye Ülkelere Sağlanan Fonlar	17
1.2.1.1. 2007-2013 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA)	24
1.2.1.2. 2014-2020 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA II).....	27

1.2.1.3. 2021-2027 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA III)	29
İKİNCİ BÖLÜM	35
2. AB - TÜRKİYE İLİŞKİLERİ ve ADAYLIK SÜRECİ	35
2.1. Ankara Anlaşması ve Gümrük Birliği.....	36
2.2. Adaylık başvurusu ve Kabulü.....	37
2.3. Türkiye'nin Yararlandığı IPA Fonlarının Kullanış Yöntemleri ve Sözleşme Makamları	37
2.3.1. Fonların Kullanış Şekilleri.....	38
2.3.2. Merkezi Sözleşme Makamları	40
2.3.2.1. Merkezi Olmayan Sözleşme Makamları.....	40
2.3.2.1.1. Merkezi Finans ve İhale Birimi	41
2.3.2.1.2. Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu.....	42
2.3.2.1.3. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı.....	43
2.3.2.1.4. Ulusal Ajans	44
2.3.2.1.5. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	46
2.3.2.1.6. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı.....	47
2.3.2.1.7. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	48
2.4. Diğer AB Programları ve Sözleşme Türleri.....	49
2.4.1. Diğer AB Programları	49
2.4.1.1. MADAD ve FRIT Programı	50
2.4.1.2. Ufuk Avrupa (Horizon) Programı.....	53
2.4.1.3. Erasmus Plus Programı.....	56
2.4.1.4. PRIMA Programı	64
2.4.1.5. Tek Pazar Programı (COSME Bileşeni)	65
2.4.1.6. ECHO Programı	67
2.4.1.7. Sınır Ötesi İşbirliği Anlaşmaları.....	68
2.4.2. Sözleşme Türleri	69
2.4.2.1. Hizmet Sözleşmesi	70
2.4.2.2. Alım Sözleşmesi.....	70

2.4.2.3. İş Yapım Sözleşmesi.....	71
2.4.2.4. Hibe Sözleşmesi.....	71
2.4.2.5. Twinning (Eşleştirme) Sözleşmesi.....	71
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM.....	73
3. AB'DE PROJE YÖNETİMİ.....	73
3.1. Proje Döngüsü Yönetimi.....	74
3.1.1. Programlama	75
3.1.2. Tanımlama.....	81
3.1.3. Oluşturma Aşaması	82
3.1.4. Uygulama Aşaması	84
3.1.5. Değerlendirme ve Denetim.....	86
3.2. Proje Yaşam Döngüsü - Projenin Tanımı.....	89
3.2.1. Projenin Bileşenleri	89
3.2.2. Projenin Aşamaları.....	91
3.3. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımının Gelişimi	94
3.3.1. Proje Döngüsü Yönetimi ile Mantıksal Çerçeve Yaklaşımı İlişkisi.....	97
3.3.2. Proje Döngüsü Yönetimi ile Mantıksal Çerçeve Yaklaşımı İlişkisi.....	99
3.3.3. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımının Aşamaları.....	102
3.3.3.1. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımında Analiz Aşaması .	103
3.3.3.1.1. Paydaş Analizi	104
3.3.3.1.2. Sorun Analizi	110
3.3.3.1.3. Hedef Analizi.....	115
3.3.3.1.4. Strateji Analizi.....	117
3.3.3.2. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımında Planlama Aşaması.....	119
3.4. PROJE YÖNETİMİNDE DİKKAT EDİLMESİ GEREKEN HUSUSLAR.....	137
3.5. AB ERASMUS + Programı	138
3.5.1. Hedefler, Amaçlar ve Sonuçlar.....	138

3.5.2. Programın Faaliyetleri.....	139
3.5.3. Program Başvuru Süreci	141
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM.....	147
4. KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACININ (IPA)	
VERGİLENDİRME KARŞISINDAKİ DURUMU	147
4.1. IPA Kapsamındaki Vergi İstisnalarının Mantığı	147
4.1.1. Vergi İstisnasının Kapsamı.....	150
4.1.2. Vergi İstisnalarının Uygulanış Şekli.....	155
4.1.2.1. KDV İstisna Sertifikası.....	156
4.1.2.2. Başvuru Evrakları.....	159
4.1.2.3. Birlik Sözleşmesinde Değişiklik Olması	
Hallerinde Başvuru Evrakı.....	164
4.1.2.4. KDV İstisna Sertifikasının Düzenlenmesi	165
4.1.2.5. Alt Hibe Sözleşmelerine Düzenlenecek KDV	
İstisna Sertifikası	168
4.1.2.6. KDV İstisna Sertifikasının Kullanılması.....	170
4.1.2.7. Zayi olan KDV İstisna Sertifikası.....	178
4.1.2.8. Sözleşme Makamınca Uygun Harcama	
Tutarının Yeniden Belirlenmesi veya Sözleşmenin	
Feshi.....	179
4.1.3. Vergi İstisnalarının İçeriği	182
4.1.3.1. Vergi İstisnalarının İçeriği	182
4.1.3.2. Birlik /AT Yüklenicisine KDV İadesi	188
4.1.3.3. Tedarikçiye KDV İadesi.....	194
4.1.3.4. ÖTV İstisnası.....	196
4.1.3.4.1. ÖTV İadesi.....	200
4.1.3.4.2. ÖTV İstisnasından Yararlanılarak İlk İktisabı	
Yapılan Araçların Üçüncü Kişilere Devrinde ÖTV	
Uygulaması	204
4.1.3.4.3. Amortisman Tabi İktisadi Kıymetlerde ÖTV	
İstisnası Uygulaması.....	206
4.1.3.5. Gelir ve Kurumlar Vergisi İstisnası ve Uygulaması	208

4.1.3.6. Veraset ve İntikal Vergisi Muafiyeti ve Uygulaması	216
4.1.3.7. Damga Vergisi ve Harç İstisnası.....	217
4.1.3.8. Motorlu Taşıtlar Vergisi (MTV) İstisnası.....	222
4.1.3.9. Özel İletişim Vergisi (ÖİV) İstisnası.....	224
4.1.3.10. İthalat İstisnası.....	226
4.1.3.11. IPA III Genel Tebliğinde düzenlenmeyen bazı vergi türleri ile ilgili durumlar.	228
SONUÇ	233
KAYNAKLAR	235