

Doç. Dr. Sezgi ÖKTEM SONGU
Arş. Gör. Berke Kaan İMANCI

KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI HUKUKU

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
-------------	-----

§ 1. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ TARİHSEL GELİŞİMİ ve ULUSLARARASI KAYNAKLARI..... 1

I. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ TARİHSEL GELİŞİMİ	1
--	---

II. SENDİKA ÖZGÜRLÜĞÜNÜN ULUSLARARASI KAYNAKLARI.....	11
---	----

A. EVRENSEL DAYANAKLAR.....	12
-----------------------------	----

1. Birleşmiş Milletler Belgeleri	12
--	----

a. İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi	12
---	----

b. Medeni ve Siyasal Haklar Sözleşmesi.....	13
---	----

c. Ekonomik, Sosyal ve Kültürel Haklara İlişkin Sözleşme.....	14
---	----

2. Uluslararası Çalışma Örgütü Belgeleri.....	16
---	----

a. 11 Sayılı Tarım İşçilerinin Örgütlenme ve Birleşme Hakkına İlişkin Sözleşme.....	16
---	----

b. 87 Sayılı Sendika Özgürlüğü ve Sendikalaşma Hakkının Korunması Sözleşmesi	17
--	----

c. 98 sayılı Örgütlenme ve Toplu Pazarlık Hakkı Sözleşmesi.....	19
---	----

d. 151 sayılı Çalışma İlişkileri (Kamu Hizmeti) Sözleşmesi.....	21
---	----

B. BÖLGESEL DAYANAKLAR	23
------------------------------	----

1. Avrupa Konseyi Belgeleri	23
-----------------------------------	----

a. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi.....	23
---	----

b. Avrupa Sosyal Şartı ve Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı	25
---	----

2. Avrupa Birliği Belgeleri	26
a. Çalışanların Temel Sosyal Hakları Topluluk Şartı.....	26
b. Temel Haklar Şartı	26
§2. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ TEMEL	
KAVRAMLARI.....	29
I. SENDİKA ÖZGÜRLÜĞÜ-SENDİKA HAKKI KAVRAMLARI	29
II. KAMU GÖREVLİSİ KAVRAMI.....	31
A. GENEL OLARAK KAMU GÖREVLİSİ KAVRAMI	31
B. İSTİHDAM ŞEKİLLERİNE GÖRE KAMU	
GÖREVLİLERİ	33
1. Memur (md.4/A).....	33
2. Sözleşmeli Personel (md.4/B).....	35
3. İşçi (md.4/D).....	38
4. Bazı Özellikli Haller.....	39
a. Aile Hekimleri.....	39
b. Vakıf Yükseköğretim Kurumları Öğretim Elemanları..	41
i. Vakıf Yükseköğretim Kurumlarının Hukuki	
Durumu.....	41
ii. Vakıf Yükseköğretim Kurumları Öğretim	
Elemanlarının Hukuki Durumuna İlişkin	
Tartışmalar	46
iii. Değerlendirme ve Görüşümüz	52
C. 4688 SAYILI KANUN BAKIMINDAN KAMU	
GÖREVLİSİ KAVRAMI.....	64
III. KAMU İŞVERENİ, KURUM ve KAMU İŞVEREN VEKİLİ	
KAVRAMLARI.....	66
IV. KAMU İŞYERİ KAVRAMI.....	69
V. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKASI/	
KONFEDERASYONU KAVRAMLARI	72
§3. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ KURULUŞU	
ve TEŞKİLATI	73
I. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ KURULUŞU	73

A. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARINDA HİZMET KOLU ESASI.....	73
B. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ KURULUŞ ESASLARI	77
1. Serbestçe Kuruluş İlkesi.....	77
2. Sendika Çokluğu İlkesi	82
C. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ KURULUŞ USULÜ	83
1. Genel Olarak.....	83
2. Kurucularda Aranılan Şartlar	84
3. Kuruluş İşlemleri.....	86
a. Kurucu Sayısı	86
b. Belgelerin Hazırlanması ve Valiliğe Tevdi.....	87
II. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ TEŞKİLATI	89
A. GENEL OLARAK.....	89
B. SENDİKA İÇİ DEMOKRASİ	90
C. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI ŞUBE VE TEMSİLCİLİKLERİ.....	92
D. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKA ve KONFEDERASYONLARININ ORGANLARI.....	95
1. Genel Kurul.....	95
a. Genel Kurulun Görevleri.....	96
b. Genel Kurulun Oluşumu	97
c. Genel Kurulun Toplanması.....	99
d. Genel Kurulun Çalışmaları.....	104
e. Genel Kurulun Kararları ve Denetimi.....	107
f. Seçimlerde Uygulanacak Esaslar	109
2. Genel Kurul Dışındaki Zorunlu Organlar ve Ortak Hükümleri.....	109
3. Sendika Yöneticisi Güvencesi.....	118
a. İşyeri Değişikliği	119

b. Aylıksız İzne Ayrılabilme	121
c. Haftada Bir Gün İzin Kullanabilme.....	126
§4. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARINA, KONFEDERASYONLARINA ve ULUSLARARASI KURULUŞLARA ÜYELİK	131
I. SENDİKA ÜYELİĞİNİN KAZANILMASINA İLİŞKİN İŞLEMLER.....	131
II. SENDİKAYA ÜYE OLAMAYACAK KİŞİLER.....	134
III. ÜYELİĞE İLİŞKİN HAK VE YÜKÜMLÜLÜKLER.....	146
A. ÜYELİKTEN DOĞAN HAKLAR.....	146
B. ÜYELİKTEN DOĞAN BORÇ ve YÜKÜMLÜLÜKLER ...	148
1. Sendikanın Amacını Gerçekleştirmeye Çalışma ve Sendika Düzenine Uyma Yükümlülüğü	148
2. Üyenin Aidat Ödeme Borcu	151
a. Genel Olarak	151
b. Toplu Sözleşme Desteği Uygulaması	157
IV. ÜYELİK SIFATININ SONA ERMESİ.....	165
A. ÜYELİĞİN KENDİLİĞİNDEN SONA ERMESİ	165
B. ÜYELİKTEN ÇEKİLME.....	167
C. ÜYELİKTEN ÇIKARILMA	171
V. ÜYELİK GÜVENCESİ.....	175
VI. KONFEDERASYON VE ULUSLARARASI KURULUŞ ÜYELİĞİ	176
A. KONFEDERASYON ÜYELİĞİ.....	176
B. ULUSLARARASI KURULUŞ ÜYELİĞİ	180
§5. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ FAALİYETLERİ, GELİRLERİ, GİDERLERİ ve DENETİMİ	183
I. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ ve KONFEDERASYONLARININ FAALİYETLERİ.....	183
A. FAALİYETLERE İLİŞKİN ORTAK İLKELER.....	184
B. ÇALIŞMA HAYATINA İLİŞKİN FAALİYETLER	186
C. YARGILAMAYA İLİŞKİN FAALİYETLER.....	191

D. SOSYAL VE EKONOMİK FAALİYETLER.....	197
II. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ ve KONFEDERASYONLARININ GELİRLERİ, GİDERLERİ VE DENETİMİ.....	198
A. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ ve KONFEDERASYONLARININ GELİRLERİ	198
B. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ ve KONFEDERASYONLARININ GİDERLERİ.....	200
III. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ DENETİMİ.....	201
A. SENDİKA VE KONFEDERASYONLAR TARAFINDAN TUTULACAK DEFTER VE KAYITLAR	201
B. İDARİ VE MALİ DENETİM.....	202
§6. YÖNETİME KATILMA.....	207
I. GENEL OLARAK.....	207
II. KURULLAR.....	207
A. KAMU PERSONELİ DANIŞMA KURULU	207
B. KURUM İDARİ KURULLARI	209
III. İŞYERİ TEMSİLCİLERİ	212
A. İşyeri Sendika Temsilcileri	213
1. İşyeri Sendika Temsilcisi Görevlendirilmesi ve Nitelikleri	213
2. İşyeri Sendika Temsilcisi Sayısı.....	217
3. İşyeri Sendika Temsilcilerine İşyerinde Sağlanacak Olanaklar.....	220
B. Sendika İşyeri Temsilcileri	222
C. Sendika Temsilcisi Güvencesi	223
§7. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKA ve KONFEDERASYONLARININ FAALİYETLERİNİN DURDURULMASI ve SONA ERMESİ.....	227
I. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKA ve KONFEDERASYONLARININ FAALİYETLERİNİN DURDURULMASI	227

II. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ ve KONFEDERASYONLARININ SONA ERMESİ.....	231
A. KENDİLİĞİNDEN SONA ERME (İNFİSAH).....	231
B. FESİH.....	234
C. KAPATMA.....	235
D. KATILMA ve BİRLEŞME.....	238
III. KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARININ MALLARININ DEVRİ.....	239
§8. UYUŞMAZLIKLARIN ÇÖZÜMÜNDE GÖREVLİ ve YETKİLİ MAHKEMELER.....	243
EKLER.....	247
EK – 1: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARINA DAİR İSTATİSTİKLER.....	248
EK – 2: BAZI ÜLKELERDEKİ SEKTÖREL BAZDA SENDİKA YOĞUNLUĞU (UNION DENSITY) İSTATİSTİKLERİ (%).....	251
EK – 3: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE TOPLU SÖZLEŞME KANUNU.....	253
EK – 4: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE TOPLU SÖZLEŞME KANUNU KAPSAMINA GİREN KURUM VE KURULUŞLARIN GİRDİKLERİ HİZMET KOLLARININ BELİRLENMESİNE İLİŞKİN YÖNETMELİK.....	294
EK – 5: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE KONFEDERASYONLARINCA DÜZENLENECEK ÜYELİĞE BAŞVURU BELGESİ, ÇEKİLME BİLDİRİMLERİNİN ŞEKLİ, İÇERİĞİ, TUTULACAK DEFTERLERİN ŞEKLİ, İHTİVA EDECEĞİ BİLGİLER İLE KAYITLARIN DÜZENLENMESİNE İLİŞKİN USUL VE ESASLAR HAKKINDA YÖNETMELİK.....	301
EK – 6: SENDİKA ÜYE SAYILARI VE HER HİZMET KOLUNDA YETKİLİ KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI VE BUNLARIN BAĞLI BULUNDUKLARI KONFEDERASYONLARIN	

BELİRLENMESİNE İLİŞKİN USUL VE ESASLAR HAKKINDA YÖNETMELİK.....	306
EK – 7: TOPLU SÖZLEŞME GÖRÜŞMELERİNİN YAPILMA USUL VE ESASLARI İLE KAMU GÖREVLİLERİ HAKEM KURULU, KAMU PERSONELİ DANIŞMA KURULU VE KURUM İDARİ KURULLARININ TEŞKİLİ, ÇALIŞMA USUL VE ESASLARINA İLİŞKİN YÖNETMELİK.....	313
EK - 8: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARINA ÜYELİK FORMU.....	325
EK – 9: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI ÜYELİK TENDİKME DİŞİNDAKİ DİĞER NEDENLERLE AYRILMALAR VE İŞYERİ DEĞİŞİKLİĞİ BİLDİRİM FORMU ..	326
EK – 10: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI KONFEDERASYONA ÜYELİK BAŞVURU BELGESİ FORMU..	327
EK – 11: KAMU GÖREVLİLERİ SENDİKALARI KAMU GÖREVLİSİNİN ÜYELİKTENDİKME BİLDİRİMİ FORMU	328
KAYNAKÇA.....	329
KAVRAM DİZİNİ.....	341