

Dr. Birol UBAY - Dr. Orhan ELÇİ, TPY, PMP

**AVRUPA BİRLİĞİ KATILIM ÖNCESİ
YARDIM ARACI (IPA) KAPSAMINDA
AB PROJE YÖNETİMİ VE
VERGİLENDİRME**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
İÇİNDEKİLER.....	IX
TABLO LİSTESİ	XV
ŞEKİL LİSTESİ.....	XVII
RESİM LİSTESİ	XIX
KISALTMALAR.....	XXI
GİRİŞ.....	1
BİRİNCİ BÖLÜM.....	3
1. AVRUPA BİRLİĞİ MALİ YARDIMLARININ AB BÜTÇESİ VE GENİŞLEME SÜRECİ İÇİNDEKİ YERİ	3
1.1. Avrupa Birliği Bütçesi	3
1.1.1. AB Bütçesinin Gelişimi.....	6
1.1.2. Avrupa Ekonomik İyileştirme Aracı (AB Gelecek Nesil).....	9
1.1.3. AB Bütçesinin Komşuluk ve Dünya Başlığı.....	11
1.2. AB Genişleme Stratejisi	13
1.2.1. Yeni Üye Ülkelere Sağlanan Fonlar	17
1.2.2. Aday ve Potansiyel Aday Ülkelere Sağlanan Fonlar	20
1.2.2.1. 2007-2013 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA).....	24

1.2.2.2. 2014-2020 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA II).....	27
1.2.2.3. 2021-2027 Dönemi Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA III).....	29
İKİNCİ BÖLÜM	35
2. AB - TÜRKİYE İLİŞKİLERİ ve ADAYLIK SÜRECİ	35
2.1. Ankara Anlaşması ve Gümrük Birliği.....	36
2.2. Adaylık başvurusu ve Kabulü.....	37
3. TÜRKİYE’NİN YARARLANDIĞI IPA FONLARININ KULLANIŞ YÖNTEMLERİ VE SÖZLEŞME MAKAMLARI.....	37
3.1. Fonların Kullanış Şekilleri	38
3.1.1. Merkezi Sözleşme Makamları	40
3.1.1.1. Merkezi Olmayan Sözleşme Makamları.....	40
3.1.1.1.1. Merkezi Finans ve İhale Birimi.....	41
3.1.1.1.2. Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu.....	42
3.1.1.1.3. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı.....	43
3.1.1.1.4. Ulusal Ajans.....	44
3.1.1.1.5. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı	46
3.1.1.1.6. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	47
3.1.1.1.7. Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	48
3.2. Diğer AB Programları ve Sözleşme Türleri.....	49
3.2.1. Diğer AB Programları	49
3.2.1.1. MADAD ve FRIT Programı.....	50
3.2.1.2. Ufuk Avrupa (Horizon) Programı.....	53
3.2.1.3. Erasmus Plus Programı	55
3.2.1.4. PRIMA Programı	63
3.2.1.5. COSME Programı.....	64
3.2.1.6. ECHO Programı.....	66
3.2.2. Sözleşme Türleri	67
3.2.2.1. Hizmet Sözleşmesi	68

3.2.2.2. Alım Sözleşmesi.....	68
3.2.2.3. İş Yapım Sözleşmesi.....	69
3.2.2.4. Hibe Sözleşmesi.....	69
3.2.2.5. Twinning (Eşleştirme) Sözleşmesi.....	69
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM.....	71
3. AB'DE PROJE YÖNETİMİ.....	71
3.1. Proje Döngüsü Yönetimi.....	72
3.1.1. Programlama	73
3.1.2. Tanımlama.....	80
3.1.3. Oluşturma Aşaması	81
3.1.4. Uygulama Aşaması	83
3.1.5. Değerlendirme ve Denetim.....	85
3.2. Proje Yaşam Döngüsü - Projenin Tanımı.....	88
3.2.1. Projenin Bileşenleri	88
3.2.2. Projenin Aşamaları.....	90
3.3. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımının Gelişimi	93
3.3.1. Proje Döngüsü Yönetimi ile Mantıksal Çerçeve Yaklaşımı İlişkisi.....	96
3.3.2. Proje Döngüsü Yönetimi ile Mantıksal Çerçeve Yaklaşımı İlişkisi.....	98
3.3.3. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımının Aşamaları.....	101
3.3.3.1. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımında Analiz Aşaması .	102
3.3.3.1.1. Paydaş Analizi	103
3.3.3.1.2. Sorun Analizi	109
3.3.3.1.3. Hedef Analizi.....	114
3.3.3.1.4. Strateji Analizi.....	116
3.3.3.2. Mantıksal Çerçeve Yaklaşımında Planlama Aşaması	118
3.4. PROJE YÖNETİMİNDE DİKKAT EDİLMESİ GEREKEN HUSUSLAR.....	137
3.5. AB ERASMUS + Programı	138

3.5.1. Hedefler, Amaçlar ve Sonuçlar.....	138
3.5.2. Programın Faaliyetleri.....	139
3.5.3. Program Başvuru Süreci	141
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM.....	147
4. KATILIM ÖNCESİ YARDIM ARACININ (IPA)	
VERGİLENDİRME KARŞISINDAKİ DURUMU	147
4.1. IPA Kapsamındaki Vergi İstisnalarının Mantığı	147
4.1.1. Vergi İstisnasının Kapsamı.....	150
4.1.2. Vergi İstisnalarının Uygulanış Şekli.....	154
4.1.2.1. KDV İstisna Sertifikası	155
4.1.2.2. Başvuru Evrakları	158
4.1.2.3. Birlik Sözleşmesinde Değişiklik Olması Hallerinde Başvuru Evrakı.....	163
4.1.2.4. KDV İstisna Sertifikasının Düzenlenmesi	164
4.1.2.5. Alt Hibe Sözleşmelerine Düzenlenecek KDV İstisna Sertifikası	167
4.1.2.6. KDV İstisna Sertifikasının Kullanılması.....	169
4.1.2.7. Zayi olan KDV İstisna Sertifikası.....	177
4.1.2.8. Sözleşme Makamınca Uygun Harcama Tutarının Yeniden Belirlenmesi veya Sözleşmenin Feshi.....	177
4.1.3. Vergi İstisnalarının İçeriği	180
4.1.3.1. Vergi İstisnalarının İçeriği	181
4.1.3.2. Birlik /AT Yüklenicisine KDV İadesi	186
4.1.3.3. Tedarikçiye KDV İadesi.....	192
4.1.3.4. ÖTV İstisnası.....	194
4.1.3.4.1. ÖTV İadesi	198
4.1.3.4.2. ÖTV İstisnasından Yararlanılarak İlk İktisabı Yapılan Araçların Üçüncü Kişilere Devrinde ÖTV Uygulaması	202
4.1.3.4.3. Amortisman Tabi İktisadi Kıymetlerde ÖTV İstisnası Uygulaması.....	204

4.1.3.5. Gelir ve Kurumlar Vergisi İstisnası ve Uygulaması	206
4.1.3.6. Veraset ve İntikal Vergisi Muafiyeti ve Uygulaması	213
4.1.3.7. Damga Vergisi ve Harç İstisnası.....	214
4.1.3.8. Motorlu Taşıtlar Vergisi (MTV) İstisnası.....	219
4.1.3.9. Özel İletişim Vergisi (ÖİV) İstisnası.....	221
4.1.3.10. İthalat İstisnası.....	223
SONUÇ	225
KAYNAKLAR	227