

**Yaşar Alper DEMİR**

**KAMU İHALE KANUNUNDAN VE  
KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ  
KANUNUNDAN KAYNAKLANAN  
UYUŞMAZLIKLAR İLE  
ÇÖZÜM YOLLARI**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	V
İÇİNDEKİLER .....	VII
KISALTMALAR LİSTESİ .....	XV
GİRİŞ .....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM KAMU İHALE KANUNU'NUN VE KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NUN GENEL KAPSAMI VE KAMU ALIMI İHALELERİNİN ÜLKEMİZDEKİ TARİHÇESİ

<b>A. KAMU İHALE KANUNU'NUN VE KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NUN GENEL KAPSAMI .....</b>	<b>7</b>
1. Kamu Alımlarına İlişkin İlgili Mevzuat .....	7
2. Kamu İhale Kurumu ve Kurumun Yapısı .....	9
3. Kamu İhale Kanunu'nun Amacı ve Kapsamı .....	12
a. Kamu İhale Kanunu'nun Amacı .....	12
b. Kamu İhale Kanunu'nun Kapsamı .....	14
<b>B. TÜRKİYE'DEKİ KAMU ALIMI İHALELERİNİN TARİHÇESİ .....</b>	<b>20</b>

1. 04.01.2002 Tarihli ve 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Yürürlüğe Girmeden Önceki Dönem.....	20
a. 08.09.1983 Tarihli ve 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu Yürürlüğe Girmeden Önceki Dönem.....	20
b. 08.09.1983 Tarihli ve 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu Yürürlüğe Girdikten Sonraki Dönem.....	21
2. 04.01.2002 Tarihli ve 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Yürürlüğe Girdikten Sonraki Dönem.....	23
a. 04.01.2002 Tarihli ve 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'yla Getirilen Önemli Yenilikler .....	23
b. 04.01.2002 Tarihli ve 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu'yla Getirilen Önemli Yenilikler.....	27
c. Türk Kamu İhale Mevzuatınının AB Müktesebatına Uyum Süreci.....	29

## İKİNCİ BÖLÜM

### KAMU İHALE KANUNU VE KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU EKSENİNDE KAMU ALIMI İHALESİ SÜRECİ

<b>A. KAMU İHALE KANUNU EKSENİNDE KAMU ALIMI İHALESİ SÜRECİ.....</b>	<b>33</b>
1. İdare Tarafından İhaleye Hazırlık Süreci .....	33
a. Gereklerinin Saptanması ve Yaklaşık Maliyetin Belirlenmesi .....	33
b. Ödeneğin Ayrılması.....	36
c. İhale Yapılmasına Gerek Olmayan Hal: Doğrudan Temin Usulü .....	37
d. İhale Usulünün Belirlenmesi .....	39
e. Çevresel Etki Değerlendirmesi Raporu Alınması ve İhale Dokümanlarının Hazırlanması .....	43
(1) Çevresel Etki Değerlendirmesi Raporu .....	43

---

(2) İhale Dokümanlarının Hazırlanması .....	43
2. İhalenin İlanı ve İhale Komisyonunun Oluşturulması .....	45
3. Yeterlik Değerlendirmesi .....	47
4. İhaleye Katılım Engelleri.....	49
a. Genel Olarak.....	49
b. Kamu İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı .....	50
c. İhaleye Katılamayacak Olanlar .....	58
d. İhale Dışı Bırakılma.....	59
5. İhaleye Katılım Süreci.....	61
a. İhale Dokümanının Satın Alınması.....	61
b. Zorunlu Belgelerin Temin Edilip Sunulması .....	63
c. Geçici Teminatın Yatırılması .....	63
6. İhale Aşaması .....	65
7. İhalenin Karara Bağlanması ve Kararın Kesinleşmesi .....	68
<b>B. KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU</b>	
<b>EKSENİNDE KAMU ALIMI İHALESİ SÜRECİ .....</b>	<b>70</b>
1. Sözleşmeye Davet Aşaması .....	70
2. Kesin Teminatın Yatırılması.....	71
3. İhalenin Sözleşmeye Bağlanması .....	72
4. Sözleşmenin Uygulanması.....	73
a. Fiyat Farkı Verilmesi.....	73
b. İş ve İşyerinin Sigortalanması .....	75
c. Mücbir Sebepler.....	76
d. Sözleşme Kapsamında Yaptırılabilir İlave İşler, İş Eksilişi ve İşin Tasfiyesi .....	77
5. Denetim, Kabul ve Muayene İşlemleri .....	78

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**KAMU İHALE KANUNU'NDAN VE KAMU**  
**İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NDAN**  
**KAYNAKLAN UYUŞMAZLIK KONULARI**

<b>A. KAMU İHALE KANUNU'NDAN KAYNAKLANAN UYUŞMAZLIK KONULARI .....</b>	<b>81</b>
1. Kamu Alımı İhalelerine İlişkin Uyuşmazlıkların Çözümünde Egemen Olan Temel İlkeler .....	81
a. Saydamlık.....	81
b. Rekabet .....	82
c. Eşit Muamele.....	83
d. Güvenirlilik .....	84
e. Gizlilik .....	85
f. Kamuoyu Denetimi .....	86
g. İhtiyacın Uygun Şartlarla ve Zamanında Karşılanması.....	86
h. Kaynakların Verimli Kullanılması.....	86
2. İhaleye Uygulanacak Mevzuat Hükümlerinin Belirlenmesi / İhalenin Hangi Kanuna Tabi Olduğunun Tespiti .....	87
3. İhale Dokümanına İlişkin Uyuşmazlıklar .....	91
4. Kamu İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararına İlişkin Uyuşmazlıklar.....	95
a. Anayasa Mahkemesi'nin 14.01.2010 Tarihli 2007/68 Esas 2010/2 Karar Sayılı Kararı.....	95
b. Yasaklamanın Sirayetine İlişkin Kararlar.....	98
c. Yasaklamadan Doğan Tazminata İlişkin Karar .....	101
5. Şikâyet ve İtirazen Şikâyet Başvurularına İlişkin Uyuşmazlıklar.....	105
a. Ehliyete İlişkin Uyuşmazlıklar .....	105
b. Süreye İlişkin Uyuşmazlıklar .....	106
c. Şekle İlişkin Uyuşmazlıklar.....	107
6. İhale Usulünün Belirlenmesinden Doğan Uyuşmazlıklar .....	112

7. Tebligata İlişkin Uyuşmazlıklar .....	119
a. Anayasa Mahkemesi'nin İptal Kararları.....	119
(1) Anayasa Mahkemesi'nin 27.09.2012 Tarihli ve 2012/20 Esas 2012/132 Karar Sayılı İptal Kararı.....	119
(2) Anayasa Mahkemesi'nin 22.11.2012 Tarihli ve 2012/132 Esas 2012/179 Karar Sayılı İptal Kararı.....	122
b. Tebligata İlişkin Diğer Uyuşmazlıklar .....	123
8. İhalenin İptaline İlişkin Uyuşmazlıklar .....	125
a. İhalenin İptali Öncesi İmzalanan Sözleşmelerin Akıbetine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	125
b. İptal Gerekçesine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	127
9. İhale Aşamasına İlişkin Uyuşmazlıklar .....	134
a. Tekliflerin Değerlendirilmesine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	134
b. Yeterlik Değerlendirmesine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	136
10. Teminata İlişkin Uyuşmazlıklar.....	143
a. Geçici Teminatın Gelir Kaydedilecek Kısımına İlişkin Uyuşmazlık.....	143
b. Kısmi Teklif Verilmesi Halinde Geçici Teminatın Gelir Kaydedilecek Kısımına İlişkin Uyuşmazlık.....	145
11. İhale Dışı Bırakılmaya İlişkin Uyuşmazlıklar.....	148
<b>B. KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'DAN DOĞAN UYUŞMAZLIK KONULARI .....</b>	<b>150</b>
1. Usulüne Uygun Bir Kamu İhalesinin Yapılmaması Halinde Kamu İhale Sözleşmesine İlişkin Uyuşmazlıklar.....	150
2. Sözleşmenin Feshedilmesine İlişkin Uyuşmazlıklar.....	153
a. Sözleşmenin Feshedilmesi Müessesesi .....	153
b. Sözleşmenin Feshedilmesine İlişkin Yargı Kararları.....	155
3. Cezalı Çalışma Dönemine İlişkin Uyuşmazlıklar .....	158
a. Cezalı Çalışma Dönemi .....	158
b. Cezalı Çalışma Dönemine İlişkin Yargı Kararları .....	160
4. Süre Uzatımına İlişkin Uyuşmazlıklar .....	163
5. İhzarat Uygulamalarına İlişkin Uyuşmazlıklar.....	166

6. Fiyat Farkına İlişkin Uyuşmazlıklar..... 169
7. Kazı ve Dolgu İşlerine İlişkin Uyuşmazlıklar ..... 173
8. Hakediş Ödemelerine İlişkin Uyuşmazlıklar .....176

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**KAMU İHALE KANUNU'NDAN VE KAMU**  
**İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NDAN**  
**KAYNAKLANAN UYUŞMAZLIKLARA**  
**İLİŞKİN BAŞVURU YOLLARI**

- A. KAMU İHALE KANUNU'NDAN KAYNAKLANAN UYUŞMAZLIKLARA İLİŞKİN BAŞVURU YOLLARI.....179**
1. Aday, İstekli ve İstekli Olabilecekler Açısından..... 179
    - a. İhale Makamı Olan İdareye Yapılan Şikâyet Başvurusu..... 179
      - (1) Şikâyet Başvurusunun Tanımı ve Hukuki Vasfı ..... 179
      - (2) Şikâyet Başvurusunun İhale Sürecine Olan Etkisi..... 182
      - (3) Şikâyet Başvurusunun Süresi ..... 183
      - (4) Şikâyet Başvurusunun Şekli..... 187
      - (5) Şikâyet Başvurusunda Bulunabilecekler..... 189
      - (6) Şikâyet Başvurusunda İleri Sürülebilecek Nedenler ve İdarenin İncelemesi..... 190
    - b. Kamu İhale Kurumuna Yapılan İtirazen Şikâyet Başvurusu..... 192
      - (1) İtirazen Şikâyet Başvurusunun Tanımı ve Hukuki Vasfı..... 192
      - (2) İtirazen Şikâyet Başvurusunun İhale Sürecine Olan Etkisi..... 198
      - (3) İtirazen Şikâyet Başvurusunun Süresi..... 198
      - (4) İtirazen Şikâyet Başvurusunun Şekli..... 199
      - (5) İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunabilecekler ..... 201

(6) İtirazen Şikâyet Başvurusunda İleri Sürülebilecek Nedenler ve İdarenin İncelemesi .....	202
(7) Şikâyet ve İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunulmamasının Sonuçları.....	206
(8) Kamu İhale Kurumu'nun Aynı İhale Hakkında Verdiği Farklı Kararların Durumu .....	206
c. Kamu İhale Kurumu'nun İtirazen Şikâyet Başvurusu Üzerine Verdiği Karara Karşı Yargı Yolu .....	209
(1) Görevli ve Yetkili Mahkeme .....	209
(2) Dava Ehliyeti Olanlar .....	211
(3) Yargılama Usulü.....	212
(4) Mahkemede İleri Sürülebilecek Nedenler ve Mahkemenin İnceleme Alanı .....	214
2. Aday, İstekli ve İstekli Olabilecekler Dışındaki Üçüncü Kişiler Açısından .....	215
3. Hakkında Kamu İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilenler Açısından .....	216
<b>B. KAMU İHALE SÖZLEŞMELERİ KANUNU'NDAN KAYNAKLANAN UYUŞMAZLIKLARA İLİŞKİN BAŞVURU YOLLARI.....</b>	<b>217</b>
1. Görevli ve Yetkili Mahkeme .....	217
a. Kural Olarak Adli Yargının Görevli Olması .....	217
b. İstisnai Olarak İdari Yargının Görevli Olması .....	220
c. Yetkili Mahkeme .....	225
2. Sözleşmenin Esasına Uygulanacak Hukuk Kuralları .....	228
SONUÇ .....	231
KAYNAKÇA .....	245