

**Dr. Kübra DEMİR**

Sivas Cumhuriyet Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
İř ve Sosyal Güvenlik Hukuku Anabilim Dalı

**İř HUKUKUNDA 6701 SAYILI  
TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE  
EşİTLİK KURUMU KANUNU  
BAĒLAMINDA EşİTLİK İLKESİ VE  
AYRIMCILIK YASAĒI**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ VE TEŞEKKÜR .....	VII
İÇİNDEKİLER.....	XI
KISALTMALAR.....	XXI
GİRİŞ.....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM İNSAN HAKLARI HUKUKUNDA AYRIMCILIK YASAĞI VE EŞİTLİK İLKESİ KAVRAMI VE ULUSLARARASI HUKUKİ DÜZENLEMELER

1. İNSAN HAKLARI KAVRAMI .....	5
2. İNSAN HAKLARI HUKUKUNDA AYRIMCILIK YASAĞI KAVRAMI .....	8
2.1. Farklı Muamele.....	11
2.2. Eşitlik-Eşitsizlik .....	11
3. İNSAN HAKLARI HUKUKUNDA EŞİTLİK İLKESİ KAVRAMI .....	12
3.1. Eşitlik Hakkı .....	16
3.1.1. Hukuk Önünde Eşitlik .....	17
3.1.2. Hukuk İçinde Eşitlik .....	18

3.1.3. Hukuken Eşit Korunma.....	19
3.1.4. Hukuktan Eşit Faydalanma .....	20
4. EŞİTLİK İLKESİ VE AYRIMCILIK YASAĞI KAVRAMLARININ BİRBİRİYLE OLAN İLİŞKİSİNİN İNCELENMESİ.....	21
5. EŞİTLİK İLKESİNİN SAĞLANMASI VE AYRIMCILIĞIN ÖNLENMESİ KONUSUNDA GETİRİLEN ULUSLARARASI HUKUKİ DÜZENLEMELER.....	24
5.1. Avrupa Konseyi Düzenlemeleri.....	24
5.1.1. Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi .....	25
5.1.2. 12 Numaralı Ek Protokol İle Ayrımcılık Yasağı .....	28
5.1.3. Gözden Geçirilmiş Avrupa Sosyal Şartı .....	30
5.2. ILO Düzenlemeleri.....	31
5.2.1. 100 Sayılı Eşit Ücret Sözleşmesi .....	32
5.2.2. 111 Sayılı Ayrımcılık Sözleşmesi.....	33
5.2.3. 156 Sayılı Aile Sorumlulukları Olan Kadın ve Erkek İşçilere Eşit Davranılması ve Eşit Fırsatlar Tanınması Hakkında Sözleşme .....	33
5.2.4. 158 Sayılı Hizmet İlişkinde İşveren Tarafından Son Verilmesi Hakkında Sözleşme.....	34
5.2.5. 190 sayılı Şiddet ve Taciz Sözleşmesi .....	35
5.3. BM Düzenlemeleri .....	39
5.3.1. İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi.....	39
5.3.2. Ekonomik, Sosyal, Kültürel Haklar Sözleşmesi .....	40
5.3.3. Paris Prensipleri.....	41
5.3.4. GANHRI (ICC) .....	43
5.3.5. Birleşmiş Milletler Her Türlü Irk Ayrımcılığının Ortadan Kaldırılmasına Dair Uluslararası Sözleşme (CERD).....	44
5.3.6. Kadınlara Karşı Her Tür Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi (CEDAW) .....	44
5.4. AB Müktesebatı Düzenlemeleri.....	45

5.4.1. Roma Antlaşması.....	47
5.4.2. AB Direktifleri.....	48

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMLARI**  
**VE TÜRKİYE’DE ULUSAL İNSAN HAKLARI**  
**ALANINDA KURUMSALLAŞMA**

1. ULUSAL İNSAN HAKLARI ve EŞİTLİK KURUMLARI TARİHÇESİ .....	55
1.1. Ulusal İnsan Hakları Kurumları ve Eşitlik Kurumlarının Tanımı.....	58
1.2. AB Ülkelerinde Ulusal İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumlarının İşleyişi .....	61
1.3. Amerika’da Ulusal İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumlarının İşleyişi .....	69
2. TÜRKİYE’DE İNSAN HAKLARI ve EŞİTLİK KURUMLARI ALANINDAKİ KURUMSALLAŞMA.....	73
2.1. TBMM İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu .....	77
2.2. TBMM Kadın Erkek Fırsat Eşitliği Komisyonu.....	78
3. TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMU .....	80
3.1. Kurumun Kuruluş Amacı .....	81
3.2. Kurumun Bağımsızlığı ve Özerkliği.....	82
3.3. Kurumun Kamu Tüzel Kişiliği .....	84
3.4. Kurumun Teşkilat Yapısı.....	86
3.4.1. Kurul.....	87
3.4.2. Kurulun Görevleri .....	88
3.4.3. Kurulun Çalışma Esasları .....	89
3.4.4. Başkanlık .....	90
3.5. Kurumun Görevleri .....	90
3.5.1. Kurumun İnsan Haklarına İlişkin Görevleri.....	92

3.5.2. Kurumun Ayrımcılıkla Mücadele ve Eşitlik Görevleri.....	93
3.5.3. Kurumun Ulusal Önleme Mekanizması Görevleri .....	100
3.6. Kurumun Çalışma Usulü .....	101
3.6.1. Resen İnceleme .....	101
3.6.2. Bireysel Başvurular.....	103
3.6.2.1. Başvuru Hakkı ve Şartları .....	104
3.6.2.2. İhlal İncelemeleri.....	111
3.6.2.2.1. Ön İnceleme Aşaması .....	111
3.6.2.2.2. İncelenemezlik Kararı.....	112
3.6.2.2.3. Bilgi ve Belge Talep Etme Yetkisi.....	113
3.6.2.2.4. Başvuru Esnasında veya İnceleme Esnasında Gerçekleşen Başvurucuya Ait Özel Durumlar.....	114
3.6.2.2.5. Kararın Sonuçlandırılması .....	115
3.6.2.2.6. Karar Türleri .....	116
3.6.2.2.6.1. Gerekçeli Kabul Edilmezlik Kararı .....	116
3.6.2.2.6.2. Gönderme Kararı .....	116
3.6.2.2.6.3. İhlal Kararı.....	117
3.6.2.2.6.4. Karar Verilmesine Yer Olmadığına Dair Karar .....	119
3.7. Kurumun Erişilebilirliği.....	119
3.8. Kurumun Diğer Görevleri.....	121
3.8.1. İdari Yaptırım Yetkisi .....	122
4. TÜRKİYE İNSAN HAKLARI VE EŞİTLİK KURUMUNUN EŞİTLİK İLKESİ VE AYRIMCILIK YASAĞI BAKIMINDAN ETKİNLİĞİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	124

**ÜÇÜNCÜ BÖLÜM**  
**TÜRK HUKUKUNDA EŞİTLİK İLKESİ VE**  
**AYRIMCILIK YASAĞI DÜZENLEMELERİ**  
**VE 6701 SAYILI KANUNUN İŞ**  
**HUKUKUNDA GÖRÜNÜMÜ**

1. ULUSAL HUKUK DÜZENLEMELERİ .....	129
1.1. 1982 Anayasasında Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı .....	130
1.2. 4857 Sayılı İş Kanununda Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı ..	139
1.2.1. Eşit Davranma Borcunun Uygulanma Koşulları.....	150
1.2.1.1. İşyeri Birliği .....	150
1.2.1.2. İşçi Topuluğu .....	154
1.2.1.3. Kolektif Davranış .....	155
1.2.1.4. Zaman Birliği .....	156
1.2.1.5. Uygulamanın Bir Veya Bir Kısım İşçi Aleyhine Olması .....	157
1.2.2. Borcun Mutlak Olarak Uygulanabileceği Alanlar .....	157
1.2.2.1. Sosyal Yardımların Verilmesinde Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	158
1.2.2.2. Yönetim Hakkına İlişkin Konularda Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	160
1.2.2.3. Greve Katılmayan İşçilerin Çalıştırılması Halinde Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı .....	163
1.2.3. Borcun Mutlak Olarak Uygulanamayacağı Alanlar .....	165
1.2.3.1. Ücret Ödenmesinde Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	165
1.2.3.2. İş Sözleşmesinin Sona Ermesinde Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	171
1.2.3.2.1. İş Sözleşmesinin Sona Ermesinde Ayrımcılık Yasağı.....	172
1.2.3.2.2. İş Sözleşmesinin Sona Ermesinde Eşit Davranma Borcu .....	174
1.2.3.2.2.1. Süreli Fesihlerde Eşit Davranma Borcu	179

1.2.3.2.2.2. Sözleşmenin Sona Ermesinde Sosyal Seçim Kriteri ve Objektif Seçim Kriteri.....	183
1.2.3.2.2.3. Süresiz Fesihlerde Eşit Davranma Borcu.....	188
1.3. 6701 sayılı Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu Kanununda Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	192
1.3.1. 6701 Sayılı Kanunun Amaç ve Kapsamı.....	192
1.3.2. 6701 sayılı Kanunda Ayrımcılık Temelleri.....	195
1.3.2.1. Cinsiyet.....	199
1.3.2.2. Irk.....	211
1.3.2.3. Dil.....	215
1.3.2.4. Din, İnanç ve Mezhep.....	216
1.3.2.5. Felsefi ve Siyasi Görüş.....	218
1.3.2.6. Etnik Köken.....	219
1.3.2.7. Servet.....	223
1.3.2.8. Doğum.....	224
1.3.2.9. Medeni Hal.....	225
1.3.2.10. Sağlık Durumu ve Engellilik.....	226
1.3.2.11. Yaş.....	234
1.3.3. 6701 sayılı Kanunda Ayrımcılık Türleri.....	242
1.3.3.1. Ayrı Tutma.....	243
1.3.3.2. Ayrımcılık Talimatı Verme ve Bu Talimatları Uygulama.....	246
1.3.3.3. Çoklu Temelde Ayrımcılık.....	252
1.3.3.3.1. Bileşik Ayrımcılık.....	255
1.3.3.3.2. Kesişen Ayrımcılık.....	256
1.3.3.3.3. Katma Ayrımcılık.....	257
1.3.3.4. Doğrudan Ayrımcılık.....	258
1.3.3.5. Dolaylı Ayrımcılık.....	270
1.3.3.6. İşyerinde Yıldırma.....	280
1.3.3.7. Makul Düzenleme Yapmama.....	286
1.3.3.8. Taciz.....	291

1.3.3.9. Varsayılan Temele Dayalı Ayrımcılık.....	302
1.3.4. 6701 Sayılı Kanunda Ayrımcılık Yasağının Kişi Bakımından Kapsamı.....	302
1.3.5. 6701 sayılı Kanunda Ayrımcılık Yasağının Konu Bakımından Kapsamı.....	308
1.3.5.1. Siyasi Parti, Sendika, Vakıf, Dernek ve Meslek Örgütlerine Üyelik.....	310
1.3.5.2. İstihdam ve Serbest Mesleğe Kabul .....	311
1.3.5.2.1. 6701 Sayılı Kanunda Eşitlik İlkesinin İş İlişkilerinde Görünümü .....	312
1.3.5.2.1.1. İş Sözleşmesinin Kurulması Aşamasında Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	313
1.3.5.2.2. İş İlanları ve Mülakat Görüşmelerinde Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı .....	318
1.3.5.2.2.1. İşçinin İş Başvurusu Sırasında Yalan Söyleme Hakkı .....	334
1.3.5.2.3. İş İlişkisi Kurulduktan Sonra Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı.....	337
1.3.6. 6701 Sayılı Kanunda Ayrımcılık İddiasının İleri Sürülmeyeceği Haller .....	342
1.3.6.1. Mesleki Gereklilikler .....	347
1.3.6.2. Cinsiyetin Zorunlu Kıldığı Haller .....	350
1.3.6.3. Yaşa Dayalı Farklı Muamele.....	353
1.3.6.4. Özel Tedbirler ve Koruma Önlemleri .....	355
1.3.6.4.1. Çocuklara Yönelik Farklı Muamele .....	356
1.3.6.4.2. Özel Bir Yerde Tutulması Gereken Kişilere Yönelik Farklı Muamele.....	358
1.3.6.5. Belirli Bir Dine Mensup Kişilerin İstihdamı .....	359
1.3.6.6. Belirli Kurum ve Kuruluşlara Üye Olma .....	362
1.3.6.6.1. Sendika Üyeliklerinde Ayrımcılık Yasağının İstisnası .....	363
1.3.6.7. Amaca Uygun ve Orantılı Farklı Muamele.....	365
1.3.6.8. Vatandaş Olmayanların Hukuki Statülerinden Kaynaklanan Farklı Muamele .....	367



1.4. 6356 Sayılı Kanunda Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı .....	371
1.4.1. İşe Alınma Esnasında Sendikal Ayrımcılık.....	374
1.4.2. İş Sözleşmesinin Devamı Sırasında Sendikal Ayrımcılık	376
1.4.3. İş Sözleşmesinin Feshinde Sendikal Ayrımcılık.....	378
1.5. Türk Ceza Kanununda Eşitlik İlkesi ve Ayrımcılık Yasağı .....	381

**DÖRDÜNCÜ BÖLÜM**  
**AYRIMCILIK YASAĞINA AYKIRI**  
**DAVRANMANIN YAPTIRIMLARI VE İSPAT**  
**YÜKÜ**

1. 6701 Sayılı Kanunda Öngörülen Yaptırımlar .....	387
1.1. İdari Para Cezası Yaptırımı .....	390
1.1.1. İdari Para Cezasının Rücu Edilebilmesi .....	395
1.1.2. İdari Para Cezasının Uygulanması .....	397
1.1.3. Uyarı Cezası.....	398
1.1.4. Ayrımcı Fiilin Tekerrürü .....	399
1.1.5. Kurul Kararının Niteliği.....	400
1.1.6. İdari Yaptırım Kararına Karşı Kanun Yolları.....	402
1.2. 6701 Sayılı Kanun ile Öngörülen İdari Para Cezası Yaptırımının Diğer Yaptırımlarla Beraber Uygulanması Sorunu.....	407
2. 4857 Sayılı Kanunda Öngörülen Yaptırımlar.....	413
2.1. Ayrımcılık Tazminatı .....	414
2.1.1. Ayrımcılık Tazminatının Hukuki Niteliği .....	421
2.1.2. Ayrımcılık Tazminatının Miktarının Belirlenmesi .....	422
2.1.3. Zamanaşımı Süresi .....	425
2.1.4. Ayrımcılık Tazminatının İşe Başlarken Yapılan Ayrımcılıkta Talep Edilip Edilemeyeceği Sorunu.....	426
2.2. Yoksun Kalınan Hakların Talep Edilmesi .....	430
2.3. İdari Para Cezası Yaptırımı.....	432

---

3.	6356 Sayılı Kanunda Öngörülen Yaptırımlar.....	433
3.1.	Sendikal Tazminatın Hukuki Niteliği .....	435
3.2.	Sendikal Tazminat Miktarı ve Hesaplanması .....	438
3.3.	Zamanaşımı Süresi .....	442
4.	Ayrımcılığa Maruz Kalan İşçinin Başvuracağı Diğer Hukuksal Yollar.....	443
4.1.	Sözleşmenin Geçersiz Sayılması .....	443
4.2.	İş Görmekten Kaçınma.....	448
4.3.	İşçinin Fesih Hakkı .....	454
4.3.1.	İş Kanunu Kapsamında Olan İşçilerin Fesih Hakkı.....	454
4.3.2.	İş Kanunu Kapsamı Dışındaki İşçinin Fesih Hakkı.....	457
4.4.	Kişilik Hakkını Koruyan Davalar .....	458
4.5.	Maddi ve Manevi Tazminat Davaları.....	459
5.	İSPAT .....	464
5.1.	4857 sayılı Kanunda İspat Yüğü .....	467
5.2.	6701 sayılı Kanunda İspat Yüğü .....	477
5.3.	6356 sayılı Kanunda İspat Yüğü.....	481
5.3.1.	İşçinin İşe Alınması Sırasında Sendikal Ayrımda İspat Yüğü .....	482
5.3.2.	İş İlişkisi Devam Ederken Sendikal Ayrımda İspat Yüğü .....	483
5.3.3.	İş Sözleşmesinin Sendikal Nedenle Feshinde İspat Yüğü.....	484
	SONUÇ .....	491
	KAYNAKÇA .....	507